

掌政镇国土空间总体规划

(2024—2035年)

草案公示

前 言

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》决策部署，深化细化《银川市国土空间总体规划（2021—2035年）》，科学有序推动空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置资源和提升利用效率，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，组织编制《掌政镇国土空间总体规划（2024—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对掌政镇行政区域内国土空间开发、保护、利用、修复等工作的具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划（含村庄规划）和实施国土空间用途管制的重要依据。

注：本版本为公示稿，所有数据和内容以最终批复和公布稿为准。



目录

01 规划范围与期限

02 开发保护目标

03 国土空间总体格局

04 镇村体系和产业规划

05 生态修复和国土综合整治

06 历史文化遗产保护与利用

07 支撑保障体系

08 镇区规划

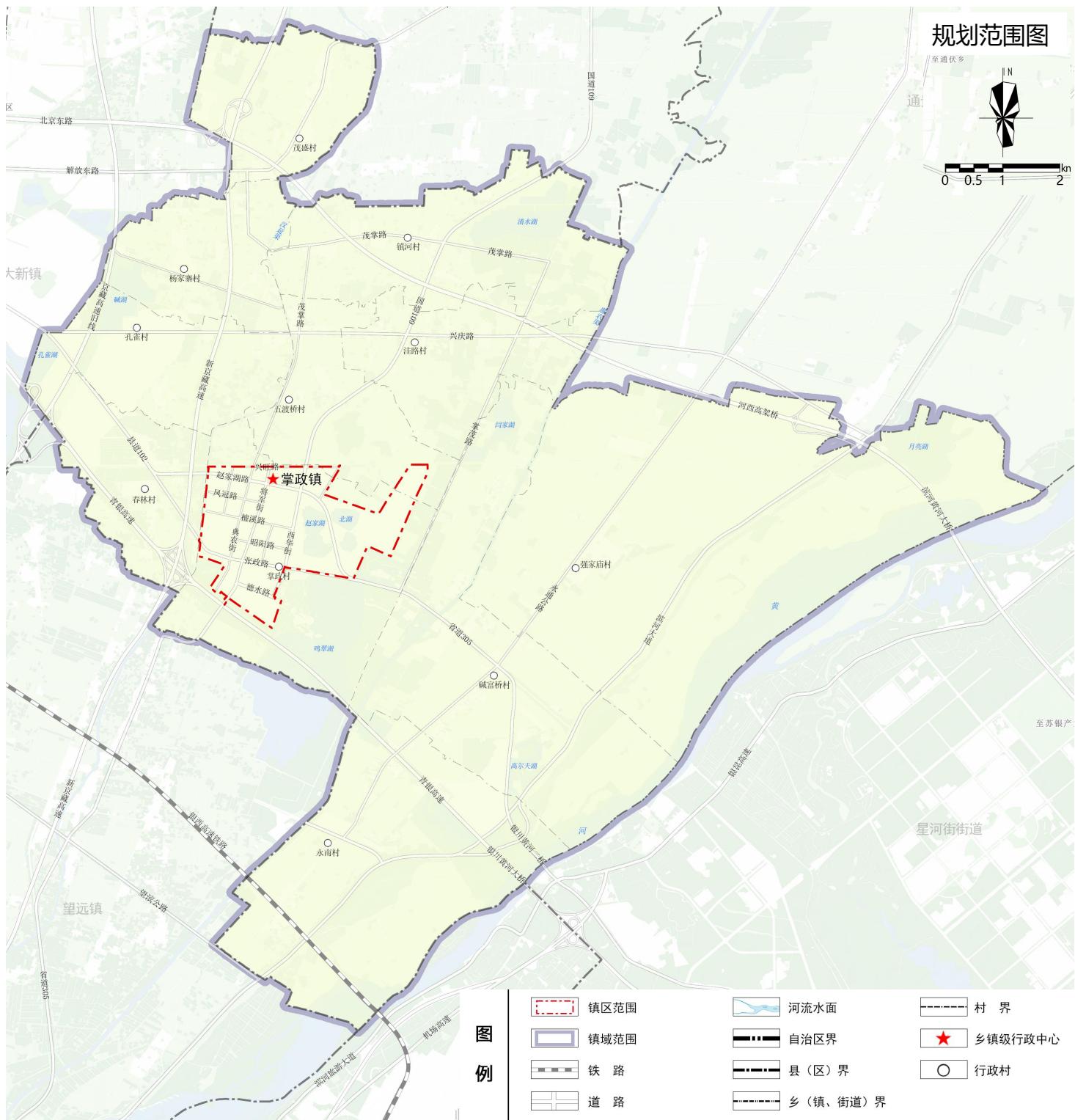
09 规划传导与实施保障

01 规划范围与期限

规划范围为掌政镇全域国土空间，包括掌政村、春林村、洼路村、五渡桥村、镇河村、孔雀村、永南村、碱富桥村、强家庙村、杨家寨村、茂盛村11个行政村。

规划层次分为镇域和镇区两个空间层次。

规划期限为2024—2035年，规划基期年为2023年，近期目标年为2030年，规划目标年为2035年。



02 开发保护目标

人口规模与发展定位

规划到2035年，镇域常住人口规模约3.58万人，镇区常住人口规模约2.60万人。



全国重点特色小城镇

全国农业产业强镇

银川市生态文旅融合镇

发展目标

2030年

初步建立国土空间开发保护新格局，确保高质量完成耕地和永久基本农田保护目标任务，严守生态保护红线，国土空间资源利用效率更加集约高效，人口布局更加集聚，绿色农产品供给持续增强。落实全域土地综合整治任务，优化土地利用方式，提高土地节约集约利用水平，保障重点项目落地实施。镇村基础设施、公共服务设施配套趋于完善，实现居民生活环境品质升级。

2035年

全面形成国土空间开发保护新格局。推动文旅融合、设施农业、休闲农业等特色产业培育，提升土地开发综合效益；资源要素配置更加合理，镇村格局整体成型，城乡融合发展更加均衡，农村基础设施更加完善，城乡公共服务实现均等化；生态安全屏障更加牢固，绿色生产生活方式加快形成。

03 国土空间总体格局

三线管控

耕地和永久
基本农田

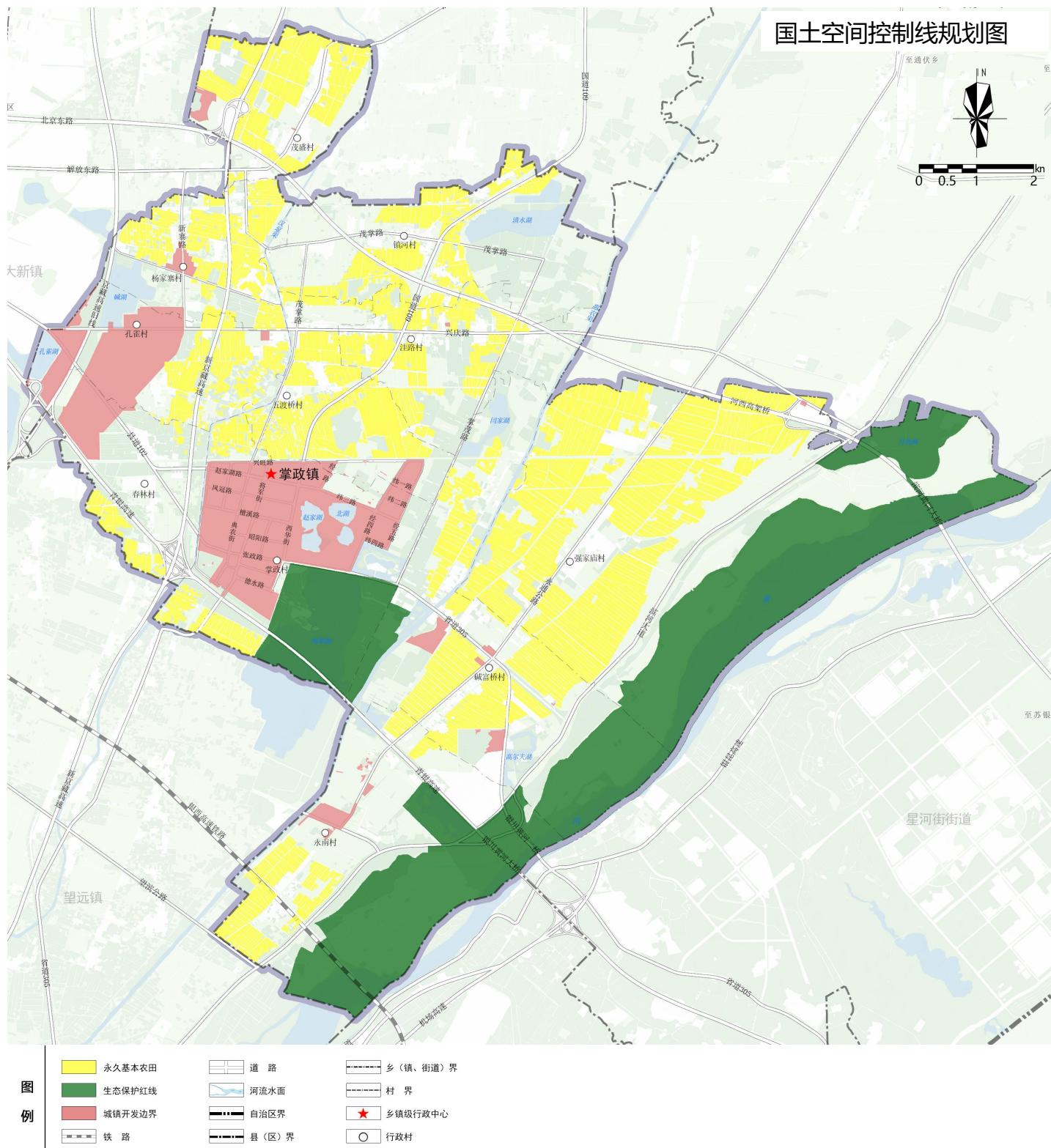
落实耕地保有量不低于6.78万亩，永久基本农田保护面积不低于4.01万亩。

生态保护红线

落实生态保护红线面积20.97平方千米。

城镇开发边界

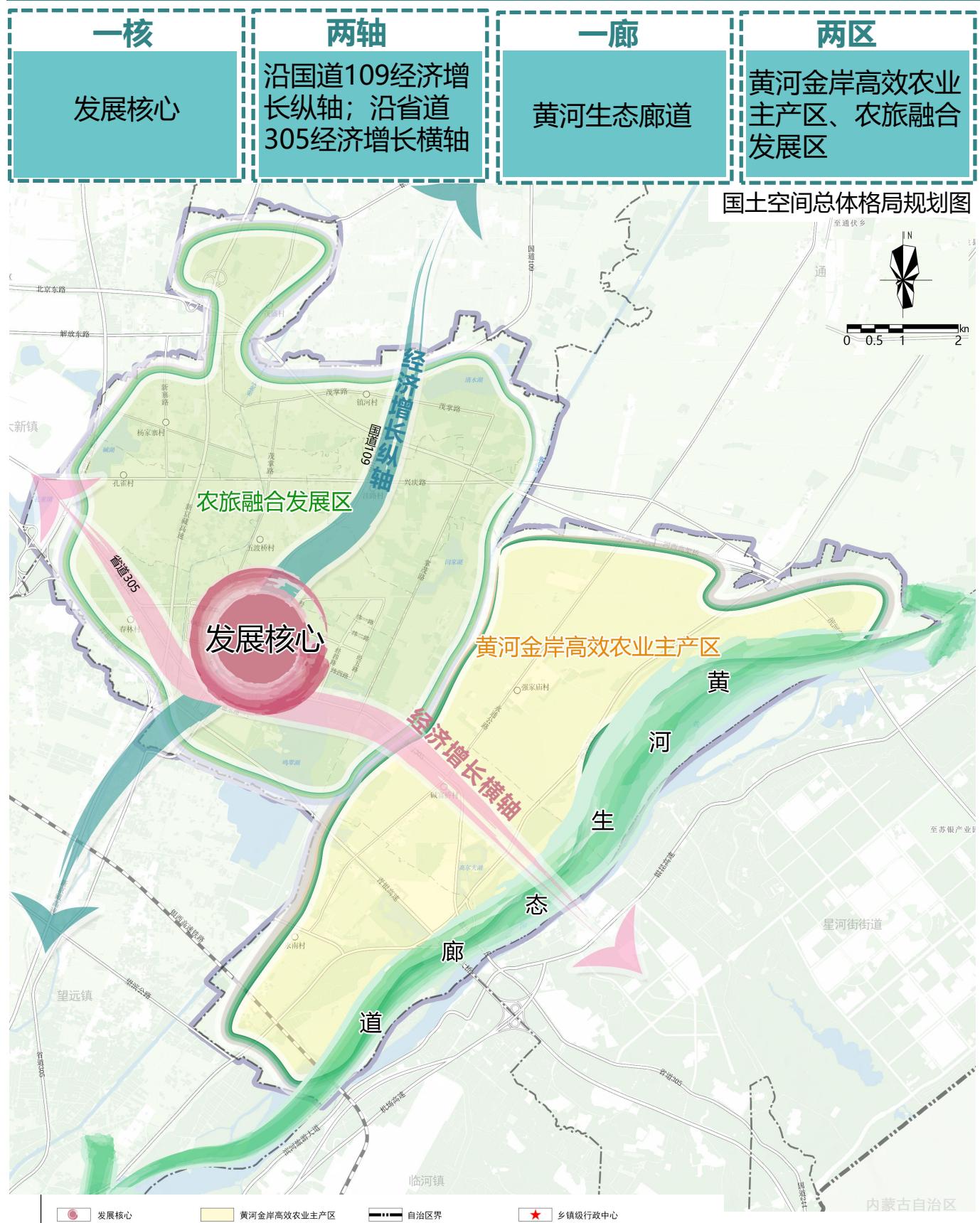
落实城镇开发边界面积8.69平方千米。



03 国土空间总体格局

开发保护格局

构建“一核联两轴，一廊携两区”的国土空间开发保护总体格局

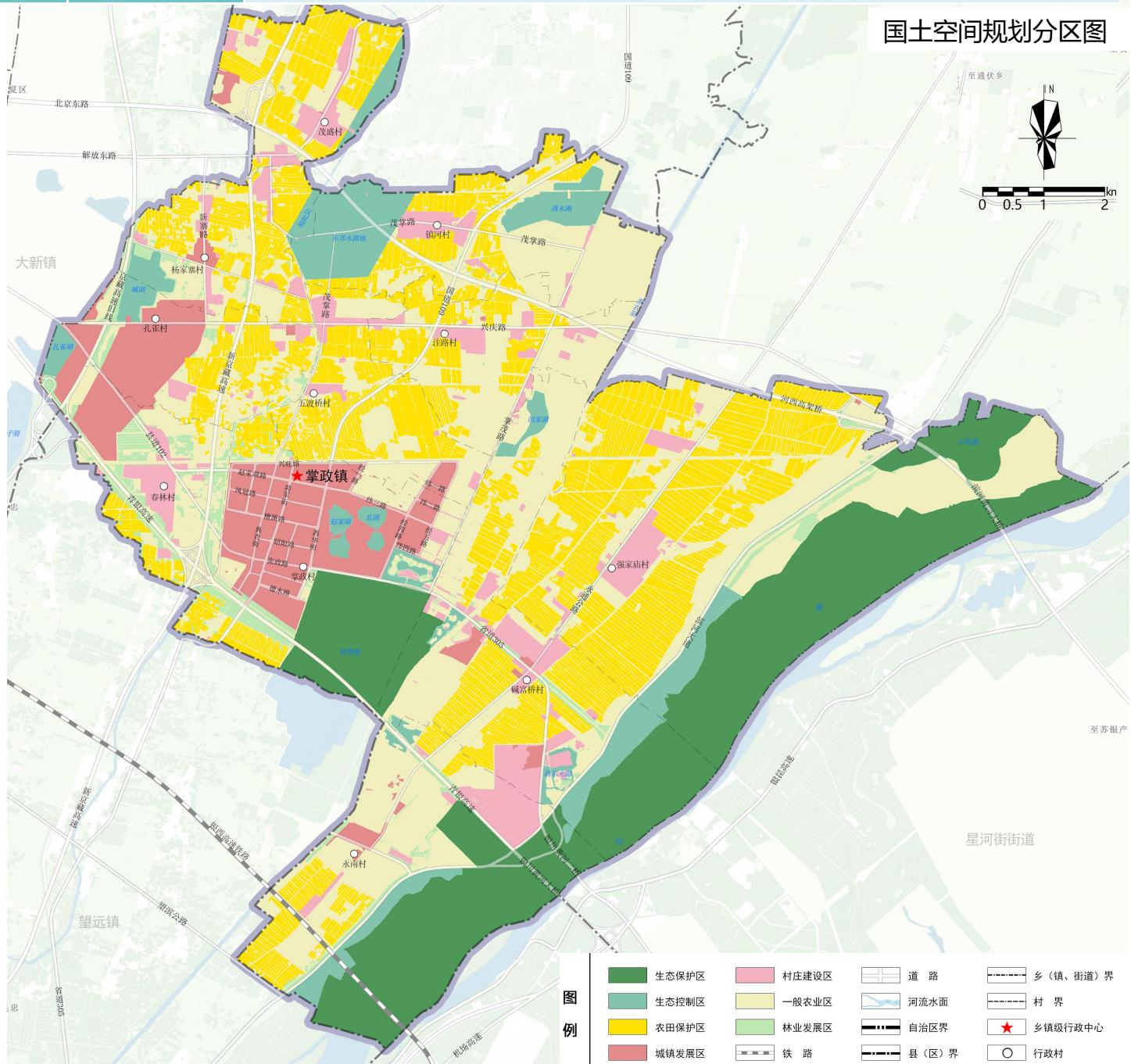


图例

● 发展核心	黄河金岸高效农业主产区	自治区界	★ 乡镇级行政中心
← 黄河生态廊道	自治区界	— 铁路	● 行政村
经济发展轴	— 道路	— 乡(镇、街道)界	○ 行政村
农旅融合发展区	河流水面	— 村界	

03 国土空间总体格局 规划分区

生态保护区	具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域。
生态控制区	需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。
农田保护区	永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
城镇发展区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
乡村发展区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。
	以农业生产，满足人民群众对农产品的多元化需求为主的区域。
	以规模化林业生产和种植为主要利用功能的区域。



04 镇村体系和产业规划

镇村体系

结合乡村振兴战略要求，综合考虑人口与用地规模、经济发展和服务职能等，构建“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系。

镇区

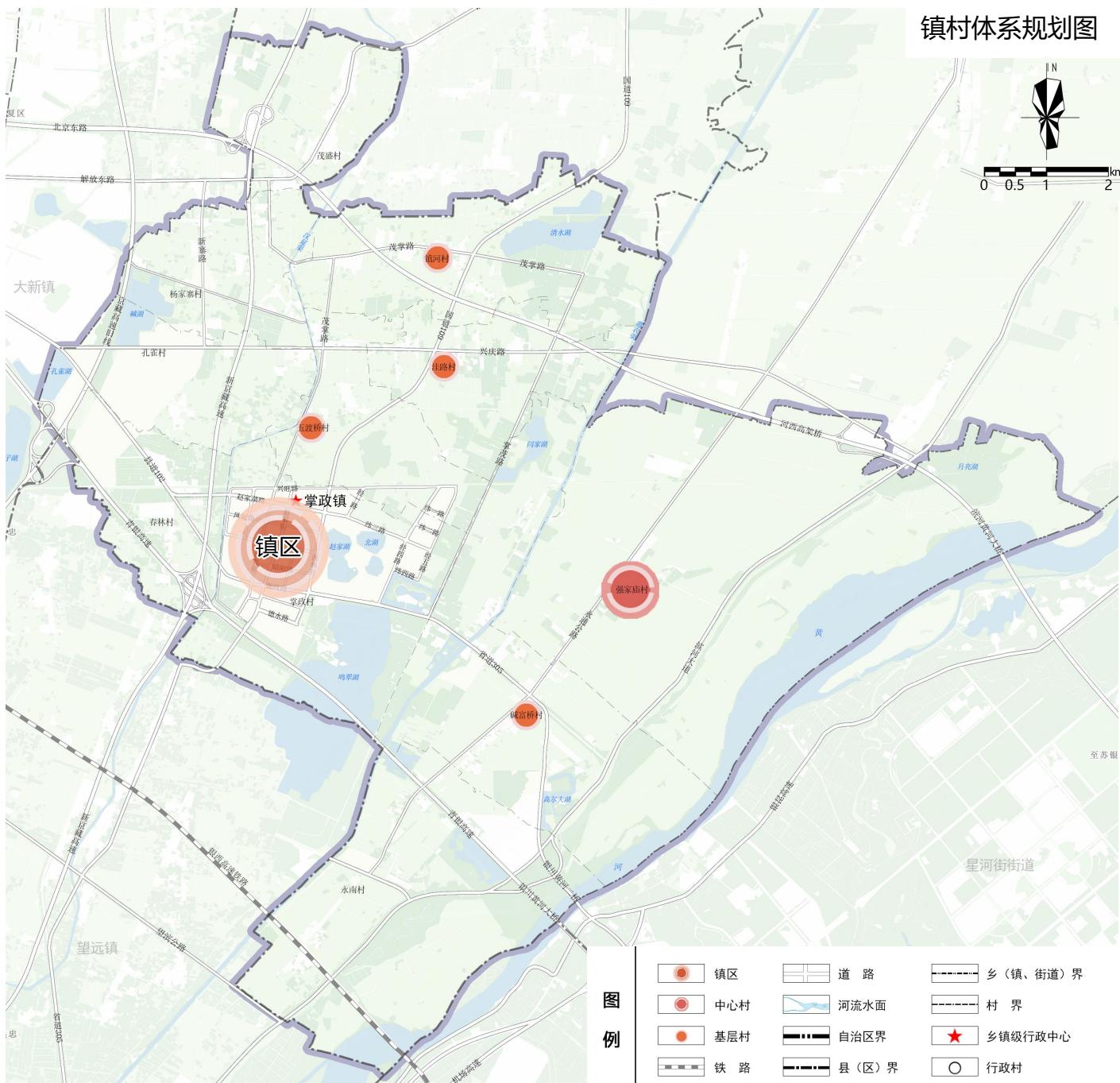
重点加强镇区乡村治理、农村服务、乡村经济中心功能，发挥镇区引导作用，带动乡村发展。

1个中心村

强家庙村。重点强化产业发展，改造提升基础设施，吸引周边农村人口就近在村内就业和集聚。

4个基层村

镇河村、碱富桥村、洼路村、五渡桥村。
重点保障基本民生需要，突出培养有活力的特色村，以发展休闲旅游和设施农业为重点，推进乡村全面振兴。

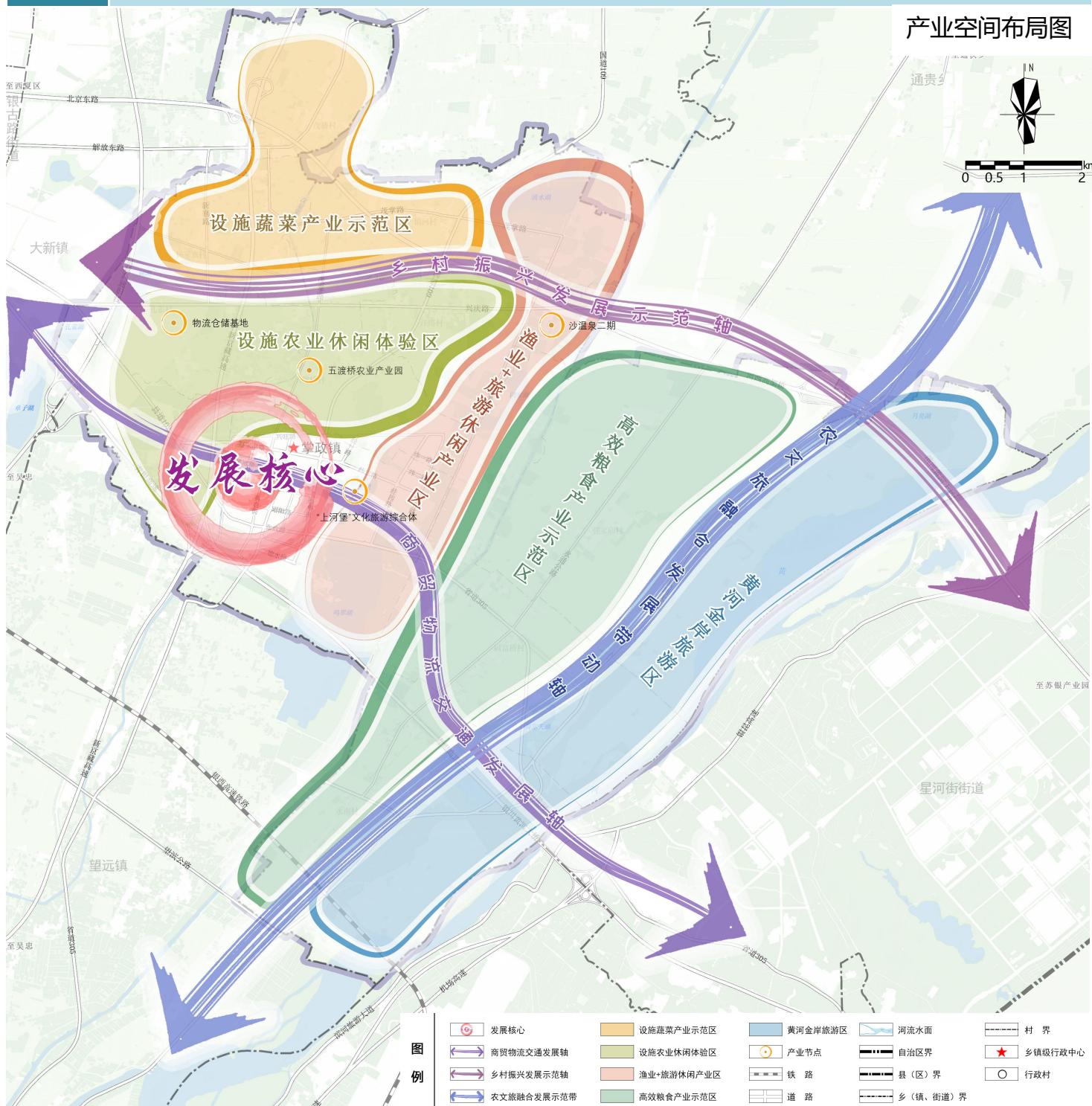


04 镇村体系和产业规划

产业规划

规划形成“一心三轴五区多点”的产业发展格局

一心	发展核心
三轴	商贸物流交通发展轴、乡村振兴发展示范轴，农文旅融合发展带动轴
五区	黄河金岸旅游区、高效粮食产业示范区、“渔业+旅游休闲”产业区、设施农业休闲体验区、设施蔬菜产业示范区
多点	沙温泉、“上河堡”文化旅游综合体、五渡桥农业产业园等



05 生态修复和国土综合整治

生态修复

坚持保护优先、自然恢复，按照系统修复、分区施策、因地制宜原则，统筹推进各类国土综合整治与生态要素修复，稳步提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

- ◆ 实施滨河大道、青银高速两侧防护绿地，碱湖、闫家湖周边生态用地修复。
- ◆ 实施林草补植补造、林木保护等措施，恢复林草生态功能。

林地修复

- ◆ 实施鸣翠湖、清水湖、闫家湖、大浪湖、周家大湖、汉延渠、惠农渠、四三支沟、永二干沟等水域湿地修复。
- ◆ 进行清淤整治，对沟道重要区段进行岸坡生态砌护，在黄河两岸的湿地种植水生植物，营造绿色生态驳岸，消除周围因冲刷形成的水土流失现象。

水域湿地
修复

国土综合整治

农用地整治

- ◆ 实施高标准农田建设，全面开展中低产田提质改造，提高耕地的综合生产能力及经济效益。

建设用地
整理

- ◆ 实施村庄建设用地整理，盘活农村空闲地、废旧宅基地等，最大限度地释放农村建设用地资源，探索集体经营性建设用地入市。

未利用地
整治

- ◆ 在不破坏生态环境的前提下，因地制宜开展未利用地整治。

06 历史文化遗产保护和利用

构建完善的历史文化保护体系，协调保护与发展的关系。

宁夏回族自治区级文物保护单位

明确宁夏回族自治区级文物保护单位**汉延渠、惠农渠兴庆区段**的保护范围和建设控制地带，按照文物保护单位管控要求和《宁夏回族自治区引黄古灌区世界灌溉工程遗产保护条例》进行严格管控。



尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物

加快推进**银川黄河大桥、掌镇古战场遗址、鸣翠湖道祖庙遗址、镇河堡高台寺等**尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物调查评估，争取申报为文物保护单位。

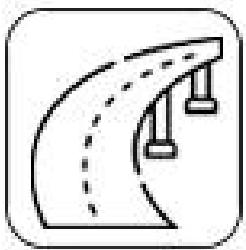


07 支撑保障体系

构建高效畅达的综合交通体系

构建“四横四纵”对外交通体系，“四横”为青银高速、兴庆路、省道305、河西高架桥；“四纵”为新京藏高速、国道109改线、滨河大道、永通公路。

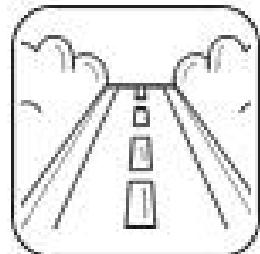
完善区域对外通道



构建掌政镇与外围道路交通相联系的镇域道路系统，打通银川市区与东部月牙湖乡、南部灵武市以及北部通贵乡的交通联系，形成“方便、快捷、安全、高效”的路网系统。

优化农村主干通道

围绕打通断头路、支撑乡村振兴战略和提高农村公路通畅水平，推进乡村公路提档升级，提高农村公路服务品质。



07 支撑保障体系

镇域公共服务体系

镇区层级

综合考虑规划人口和生活圈服务半径，规划期内重点完善社区服务设施用地、文化设施用地、体育设施用地、老年社会福利用地等。

村/组层级

结合自身及周边居民需求，规划期内重点完善体育及养老服务设施，提升区域公共服务设施数量和质量。

 给水	自来水引自永固水厂、永南水厂、镇河水厂、掌政水厂及掌政镇农村人饮供水工程，对现有水、泵站、管道等基础设施提升改造。
 污水	保留现状镇区污水处理厂，可满足镇区远期污水处理需求。保留各村污水处理站进行分散处理。
 供热	镇区供热统一接入银川市城市供热主管网。村庄采用空气热泵等分散供热方式取暖。
 电力	保留掌政变电站供电所（220/110/10kV）和永固110kV变电站。
 通信	镇域实现5G网络全覆盖。
 环卫	镇区新增垃圾转运站，集中转运至银川市生活垃圾集中收集处理中心进行统一处理。
 燃气	镇域燃气接自银川市城市天然气管网，由银川市市政统一供给。

07 支撑保障体系 守牢安全韧性底线



地质灾害防治

掌政镇无地质灾害隐患点，全镇位于地质灾害不易发区，为一般防治区。以群测群防、设置警示标识为主，增强群众防灾减灾意识。

防洪排涝

掌政镇镇村防洪标准为20年一遇，镇区排涝标准为10年一遇。镇域构建以银东干沟、永二干沟为南北主要排洪通道，对镇域内鸣翠湖、赵家湖等湿地公园进行水生态保护和绿地系统修复，满足防洪排涝需要。



消防工程

在镇区建设二级乡镇专职消防站，提高消防给水的可靠性，结合天然水源设置消防车取水通道，推进公共消防基础设施建设。

抗震避难

掌政镇地震基本烈度为Ⅷ度。建设需主动避让黄河活动断层，避让范围为活动断层中心线两侧各100米。



卫生防疫

构建掌政镇“1+5”卫生防疫体系。结合人口分布、网格管理、规划单元和城乡生活圈，划定防疫分区，构建基本防疫空间单元。

应急保障

落实乡镇（街道）级和村（社区）级避难场所设置要求，结合公园绿地、广场、体育场、人防工程等设施，推进镇区室内、室外综合性紧急、短期、长期应急避难场所建设，推进农村地区室内、室外综合性紧急、短期应急避难场所建设。



08 镇区规划

镇区道路

结合现状道路及镇区用地功能形成“**方格网式**”三级道路网布局结构。结合原有道路系统，对路网进行局部优化，打通赵家湖路、兴旺路和凤冠路，结合新建区域完善道路系统，保留现状公交首末站及公交停保场，规划新增2处公共停车场。



08 镇区规划

镇区公共服务设施

落实上位规划确定的公共服务设施引导要求，综合考虑规划人口和生活圈服务半径，打造开放包容、全民友好的优质生活圈。

幼有善育

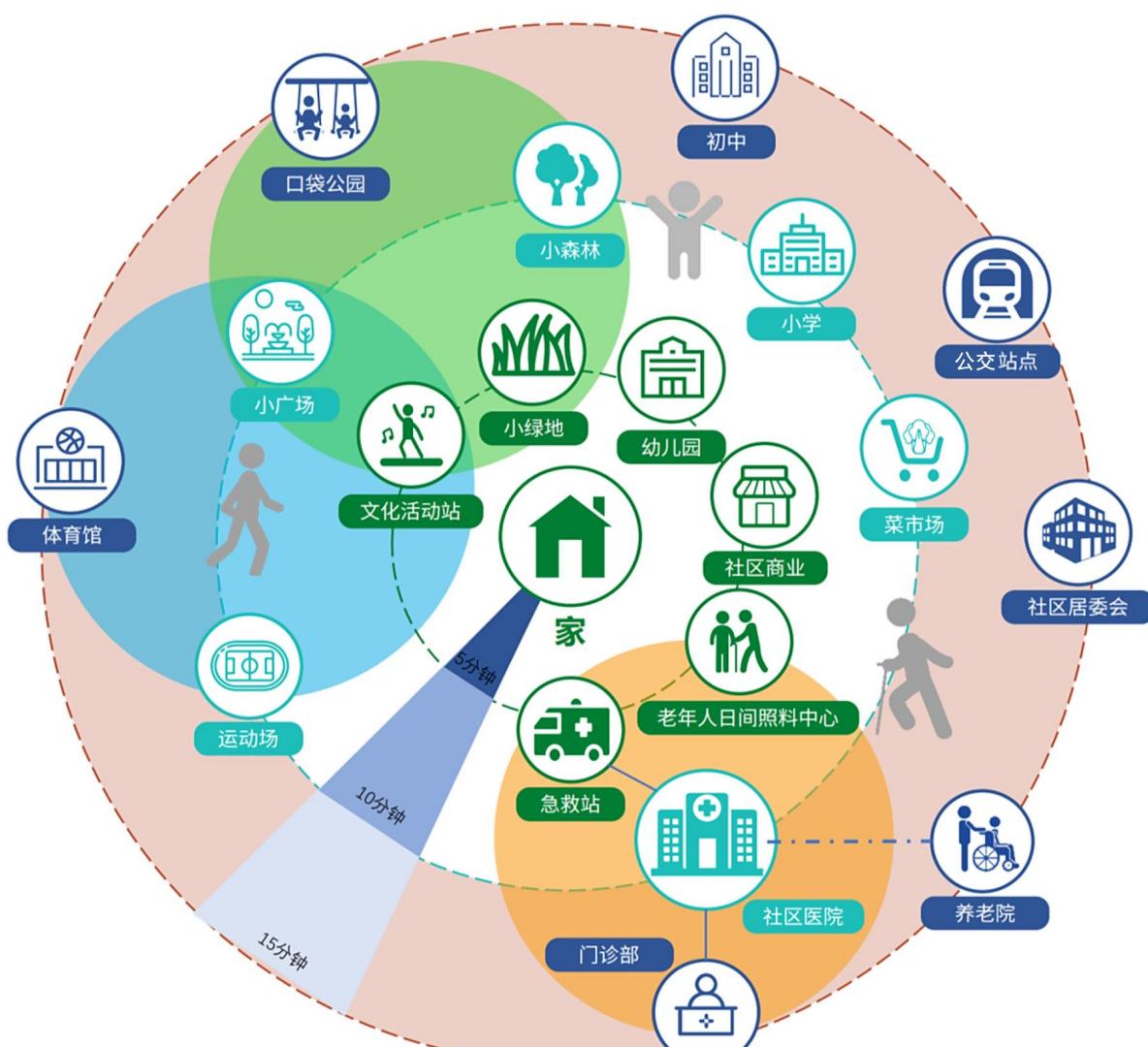
学有优教

病有良医

老有颐养

文有悦享

体有康达



09 规划传导与实施保障

规划传导

城镇开发边界内详细规划

详细规划应严格落实本规划确定的底线约束和各类刚性管控要求，明确地块容积率、建筑高度、建筑密度、绿地率等管控指标，作为出具出让、划拨地块规划条件的依据。

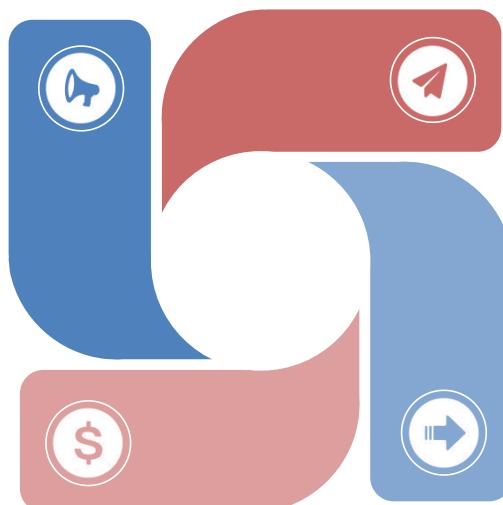
城镇开发边界外村庄规划

村庄规划应严格落实本规划确定的底线约束和各类刚性管控要求，按照规划提出的交通设施、基础设施、公共服务设施、公共安全与防灾减灾等配置要求，明确设施配置规模及体量等建设要求，确定土地用途分类，提出村庄风貌引导等内容，作为实施乡村地区国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各类建设等的法定依据。

保障措施

01

强化组织保障



02

保障项目实施

04

加强社会参与

03

注重规划评估